

Утверждена
постановлением Администрации
муниципального образования
«Починковский район»
Смоленской области
от «26» 12. 2016. № 250-адм

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Доступная среда»
на 2017-2020 годы**

**Паспорт
муниципальной программы
«Доступная среда»**

Администратор муниципальной программы	Отдел культуры Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел культуры Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.
Ответственные исполнители подпрограмм	нет
Исполнители основных мероприятий муниципальной программы	-муниципальное бюджетное учреждение культуры «Районный культурно-досуговый центр» Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области (МБУК «РКДЦ»), -Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Починковская межпоселенческая централизованная библиотечная система» (МБУК «Починковская МЦБС»), -муниципальное бюджетное учреждение культуры «Починковский историко-краеведческий музей» (МБУК «ПИКМ»), - муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств Починковского района (МБУ ДО «ДШИ Починковского района»).
Наименование подпрограмм муниципальной программы	не имеется
Цель муниципальной программы	обеспечение беспрепятственного доступа (далее - доступность) к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, проживающих на территории муниципального образования Починковский район Смоленской области
Целевые показатели реализации муниципальной программы	- Доля объектов в сфере культуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в общем количестве объектов в сфере культуры.

Сроки (этапы) реализации муниципальной программы	Сроки реализации муниципальной программы в четыре этапа: -2017 год – установка пандуса (МБУК «Починковская МЦБС»), приобретение противоскользящего покрытия (МБУК «ПИКМ»), установка пандуса (МБУ ДО «ДШИ Починковского района») -2018 год – переоборудование крыльца, дверных проемов (МБУК «Починковская МЦБС»); -2019 год – установка откидного пандуса в туалет, переоборудование туалетной комнаты (МБУК «РКДЦ»); - 2020 год – установка пандусов в сельских учреждениях культуры.
Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	
Основное мероприятие "Организация и проведение мероприятий, направленных на создание беспрепятственного доступа к приоритетным объектам социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов"	Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 520,00 тыс. рублей, в том числе: - средства федерального бюджета – 0,0 тыс.рублей -средства областного бюджета –0,0 тыс. рублей; - средства муниципального бюджета –520,0 тыс. рублей. По годам реализации: - 2017 год – 130,00 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 0,0 тыс.рублей, средства областного бюджета – 0,0 тыс.рублей, средства муниципального бюджета 130,00 тыс. рублей.; - 2018 год –130,00 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 0,0 тыс.рублей, средства областного бюджета – 0,0 тыс.рублей, средства муниципального бюджета – 130,00 тыс. рублей.; -2019 год – 130,00 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 0,0 тыс.рублей, средства областного бюджета – 0,0 тыс.рублей, средства муниципального бюджета – 130,00 тыс. рублей.; - 2020 год – 130,00 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 0,0 тыс.рублей, средства областного бюджета – 0,0 тыс.рублей, средства муниципального бюджета – 130,00 тыс. рублей. Объем финансирования муниципальной программы подлежит ежегодному уточнению.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	– Повышение уровня социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество; – Обеспечение доступности зданий и социально-значимых объектов культуры для людей с нарушением опорно-двигательного аппарата и маломобильных групп населения.

Раздел 1

Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы

В настоящее время на территории муниципального образования Починковский район Смоленской области проживает 4400 инвалидов (более 11 процентов от всего населения Починковского района). Удельный вес инвалидов (по группам инвалидности) от общего числа инвалидов, проживающих на территории муниципального образования Починковский район Смоленской области, составляет: инвалиды I группы – 53 человека, инвалиды II группы – 863 человека, инвалиды III группы – 3388 человек, дети-инвалиды – 96 человек.

Обеспечение доступной среды для инвалидов является одной из важнейших социально-экономических проблем, затрагивающей права и потребности более двух тысяч граждан Починковского района. Согласно Конвенции о правах инвалидов в районе принимаются меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению.

Меры, включающие выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться в частности:

- на здания, дороги, транспорт и другие объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;
- на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные и экстренные службы.

Создание доступной среды для инвалидов позволит им реализовывать свои права и основные свободы, что будет способствовать их полноценному участию в жизни страны.

В современных условиях поддержание активности инвалидов в сфере труда, образования, общественной деятельности, в культурно-досуговой сфере представляется не только как форма удовлетворения индивидуальных потребностей инвалидов, но и как укрепление человеческого потенциала страны и его социально-экономического развития.

Полноценная жизнедеятельность подавляющего большинства инвалидов невозможна без создания доступной среды, а также без оказания им различных видов помощи и услуг, соответствующих их социальным потребностям, включая реабилитационные и социальные услуги, без материальной и иной поддержки. Своевременное удовлетворение инвалидами индивидуальных потребностей способствует компенсации имеющихся у них ограничений жизнедеятельности, созданию равных с другими категориями населения возможностей в социально-бытовой, профессиональной, общественно-политической, культурной и иных сферах.

Доступная среда нужна не только инвалидам, но и другим маломобильным категориям: пожилым гражданам, людям с детскими колясками, гражданам,

получившим временную нетрудоспособность и утратившим ту или иную функцию в связи с болезнью.

Социальная адаптация, создание условий для полноценной жизнедеятельности инвалидов представляют собой многогранный процесс. Его успешность зависит от участия в нем соответствующих специалистов: педагогов, психологов, социальных педагогов, дефектологов. В ходе реализации этого процесса необходимо взаимодействие специалистов государственных и негосударственных учреждений, широких слоев общественности, средств массовой информации.

Приоритетными признаются учреждения образования, культуры, физической культуры и спорта.

Вместе с тем в сфере культуры остаются нерешенными следующие вопросы:

- не все здания учреждений культуры адаптированы для беспрепятственного доступа инвалидов с учетом их особых потребностей, что ограничивает возможности инвалидов для получения культурно – досуговых услуг;
- значительное количество клубных учреждений недостаточно оснащено специальным оборудованием (пандусы, кнопка вызова).

Для беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН в учреждения культуры необходимо адаптировать здания учреждений культуры с учетом особых потребностей инвалидов.

Дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов, которая негативно отражается на культурном уровне инвалидов, а также уровне и качестве их жизни, равнодушное отношение к инвалидам в массовом сознании граждан и социальная разобщенность инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами, ограничение жизнедеятельности других МГН (лиц преклонного возраста, временно нетрудоспособных, беременных, людей с детскими колясками, детей дошкольного возраста) обуславливает необходимость комплексного подхода к решению важнейшей социальной задачи - создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества путем обеспечения доступности физического, социального, экономического и культурного окружения.

Целесообразность решения проблемы обеспечения доступности среды для инвалидов и других МГН программно-целевым методом обусловлена следующими причинами:

инновационный характер проблемы - для ее решения потребуются выработка новых форм и методов создания и внедрения механизмов формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН, повышения эффективности реабилитационных услуг;

комплексность проблемы - потребуются решение различных задач правового, финансового, организационного и информационного характера, затрагивающих интересы различных собственников, реализация соответствующего комплекса мероприятий;

межведомственный характер проблемы - для ее решения потребуются межведомственное взаимодействие федеральных исполнительных органов государственной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, общественных объединений, учреждений, организаций, обществ.

Учитывая вышеизложенное, использование программно-целевого метода представляется наиболее целесообразным для решения проблемы, обеспечивающей создание условий устойчивого развития доступной среды для инвалидов и других МГН в Починковском районе, с реализацией комплекса мероприятий, взаимосвязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям, обеспечивающих системный подход в решении задач комплексной реабилитации инвалидов, а также привлечение для выполнения поставленных задач средств консолидированного бюджета.

Раздел 2.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Целью муниципальной программы «Доступная среда» (далее – муниципальной программы) является обеспечение беспрепятственного доступа (далее – доступность) к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных группы населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) на территории муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.

Система целевых показателей муниципальной программы для количественной оценки достижения целей приведена в приложении 1 к муниципальной программе.

Источником сведений о целевых показателях являются данные мониторинга, проводимые ответственными исполнителями муниципальной программы.

Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы являются:

- повышение уровня социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество и упрочение социальных связей;
- обеспечение доступности зданий и социально-значимых объектов (учреждение культуры) для людей с нарушением опорно-двигательного аппарата и маломобильных групп населения.

Применение программно-целевого метода позволит избежать таких негативных последствий и рисков, как:

- износ материальной инфраструктуры объектов социальной сферы, что к 2019 году может потребовать принятия экстренных мер по ее воссозданию;
- рост социальной напряженности, обусловленной дифференциацией качества предоставляемых услуг.

Вместе с тем, при использовании программно-целевого метода могут возникнуть риски, связанные с социально-экономическими факторами, инфляцией, дефицитом бюджетных средств и другим, что может повлечь выполнение запланированных мероприятий не в полном объеме. К числу внешних рисков, которые могут негативно влиять на реализацию Программы, следует отнести:

- ухудшение социально-экономической ситуации в районе;
- недостаточное либо несвоевременное финансирование мероприятий.

При этом объемы средств, необходимых для финансирования мероприятий Программы в очередном году, уточняются и в случае необходимости вносятся соответствующие предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты муниципального образования Починковский район Смоленской области.

Риски, связанные с недостатками в управлении муниципальной программой, могут быть вызваны слабой координацией действий заинтересованных структур (органы местного самоуправления муниципального образования Починковский район Смоленской области), что приведет к возникновению диспропорций в ресурсной поддержке реализации намеченных мероприятий и снижению эффективности использования бюджетных средств.

Недостаточный учет результатов мониторинговых исследований может существенно повлиять на объективность принятия решений при планировании программных мероприятий, что приведет к отсутствию их привязки к реальной ситуации.

Программа будет реализовываться в течение 2017-2020 годов в четыре этапа.

Раздел 3.

Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

Основным мероприятием муниципальной программы является организация и проведение мероприятий, направленных на создание беспрепятственного доступа к приоритетным объектам социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов.

Для реализации основного мероприятия будут осуществляться разнообразные направления деятельности:

1. Проведение мероприятий на объектах в сфере культуры, направленных на обеспечение доступности объектов для инвалидов и других маломобильных групп населения.

2. Проведение мероприятий по оборудованию зданий и сооружений в сфере культуры, направленных на обеспечение доступности объектов для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры.

3. Проведение мероприятий по оборудованию объектов культурного наследия, направленных на обеспечение доступности объектов для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры.

Направления расходования средств основного мероприятия представлены в таблице 1.

	2017	2018	2019	2020
Субсидия для софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований на оборудование зданий и сооружений	00,00	00,00	00,00	00,00
Софинансирование расходов на оборудование зданий и сооружений	130,00	130,00	130,00	130,00

Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Общий объем финансирования муниципальной программы представлен в таблице.

Таблица

Источники финансирования	Сумма муниципальной программы, тыс.руб.			
	2017	2018	2019	2020
Средства федерального бюджета	00,00	00,00	00,00	00,00
Средства областного бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00
Средства местного бюджета	130,00	130,00	130,00	130,00
ИТОГО	130,00	130,00	130,00	130,00

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 520,00 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 00,00 тыс.рублей
- средства областного бюджета – 0,0 тыс. рублей;
- средства муниципального бюджета – 520,00 тыс. рублей.

Объем финансирования муниципальной программы подлежит ежегодному уточнению.

Основным направлением расходования, выделенных на реализацию муниципальной программы средств являются обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов.

Финансирование муниципальной программы осуществляется из федерального бюджета, бюджета Смоленской области и бюджета муниципального образования Починковский район Смоленской области в течение 3-х лет с учетом складывающейся экономической ситуации по всем направлениям, в пределах средств, утвержденных в бюджете муниципального образования Починковский район Смоленской области согласно бюджетной росписи на соответствующий финансовый год.

Раздел 5. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации

муниципальной программы представлены в таблице.

Таблица

№ п/п	Вид нормативного правового документа	Реквизиты нормативного правового документа	Ответственный исполнитель	Ожидаемые сроки принятия нормативного правового документа, действующий
1.	Закон Российской Федерации	от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»	–	–
2.	Федеральный закон	от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле»	–	–
3.	Федеральный закон	от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»	–	–
4.	Федеральный закон	от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	–	–
5.	Федеральный закон	от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»	–	–
6.	Постановление Правительства Российской Федерации	от 12 февраля 1998 г. № 179 «Об утверждении Положений о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»	–	–

		Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации»		
7.	Федеральный закон	от 24.11.95 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	–	–
8.	Федеральный закон	от 01.12.2014 №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»		

Приложение 1

к муниципальной программе
«Доступная среда»

Целевые показатели реализации муниципальной программы «Доступная среда» на 2017-2020 годы

№ п/ п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовые значения показателей по годам		Планируемые значения показателей (на период реализации решения о местном бюджете)				Прогнозные значения показателей последующие годы реализации программы
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
Муниципальная программа «Доступная среда»									
1	Доля объектов в сфере культуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в общем количестве объектов	%	0	0	45	55	66	68	Обеспечение услугами всех потребителей
	полностью доступны	%	0	0	5	7	9	9	

Приложение 2
к муниципальной программе «Доступная
среда»

План-график реализации муниципальной программы «Доступная среда» на 2017-2020 годы

№ п/п	Наименование	Исполнитель мероприятия	Источники финансового обеспечения (расшифровать), тыс.руб.	Объем средств на реализацию муниципальной программы на отчетный год и плановый период, тыс. рублей						Планируемое значение показателя на реализацию муниципальной программы на отчетный год и плановый период			
				Всего	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Цель муниципальной программы: Обеспечение беспрепятственного доступа (далее - доступность) к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, проживающих на территории муниципального образования Починковский район Смоленской области													
	Целевой показатель: Доля объектов в сфере культуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в общем количестве объектов	Отдел культуры Администрации муниципального образования Починковский район Смоленской области (далее – отдел культуры)	федеральный бюджет	X	X	X	X	X	X	45	55	66	68
областной бюджет			X	X	X	X	X						
бюджет муниципального образования			X	X	X	X	X						
Основное мероприятие: "Организация и проведение мероприятий, направленных на создание беспрепятственного доступа к приоритетным объектам социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов"													
	Субсидия для софинансирования расходов на оборудование зданий и сооружений	Отдел культуры Администрации муниципального образования Починковский район	федеральный бюджет	00,00	00,00	00,00	00,00	00,00		X	X	X	X
	Субсидия для софинансирования бюджетов муниципальных		областной бюджет	00,00	00,00	00,00	00,00	00,00		X	X	X	X

образований на оборудование зданий и сооружений	Смоленской области (далее – отдел культуры)												
Софинансирование расходов на оборудование зданий и сооружений		бюджет муниципальн ого образования	520,00	00,00	130,0	130,0	130,0	130,0	X	X	X		
Итого по муниципальной программе			520,00	00,00	130,0	130,0	130,00	130,0	X	X	X	X	
федеральный бюджет			00,00	00,00	00,00	00,00	00,00	00,00	X	X	X	X	
областной бюджет			0	0	0	0	0	0	X	X	X	X	
бюджет муниципального образования			520,00	00,00	130,0	130,0	130,0	130,0	X	X	X	X	